

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

Разработчик проекта: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее – департамент).

Наименование и вид нормативного правового акта: постановление Правительства области «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект постановления).

Предполагаемая дата введения регулирования – январь 2015 года.

Проектом постановления устанавливается минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области (далее – минимальный взнос) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 4 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» (в редакции от 31.07.2014 № 446-ЗО) (далее – Закон Кировской области № 298-ЗО).

Проект постановления устанавливает минимальный размер взноса на капитальный ремонт общедомового имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности, являющихся собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области.

Проект подготовлен в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

от 07.02.2014 № 41/пр «Об утверждении методических рекомендаций по установлению субъектом Российской Федерации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» и одобрен рабочей группой по разработке проектов нормативных правовых актов Кировской области по реализации Жилищного кодекса Российской Федерации, созданной распоряжением Председателя Правительства Кировской области от 30.01.2013 № 15-пр «О создании рабочей группы».

Проект постановления содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области расходы юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с пп. 2.2 – 2.7 постановления Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» в целях учёта мнения предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц департаментом жилищно-коммунального хозяйства Кировской области в течение 10 рабочих дней в период с 07 по 20 ноября 2014 года были проведены публичные консультации.

От участников публичных консультаций предложений не поступило.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Значительная часть жилищного фонда области находится в неудовлетворительном состоянии. Особенно пагубно на состоянии жилищного фонда сказывается отсутствие своевременного капитального ремонта жилищного фонда. С середины 90-х годов и до начала реализации программ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств государственной корпорации - Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) объемы капитального ремонта многоквартирных домов в области не превышали 20% от нормативных требований. При этом часть домов перешла в категорию аварийных, требующих проведения реконструкции либо сноса.

С 2008 года с привлечением средств Фонда удалось изменить данную негативную тенденцию. Вместе с тем для недопущения дальнейшего ухудшения ситуации и продолжения планового капитального ремонта необходима дальнейшая реализация мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Проект постановления разработан в целях реализации Жилищного кодекса Российской Федерации, Закона Кировской области № 298-ЗО, постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» на 2014 - 2043 годы» и для создания условий для приведения жилищного фонда в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими безопасные и благоприятные условия для проживания, улучшение технических характеристик и сохранности общего имущества многоквартирных домов.

3. Цели и задачи регулирования

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями:

Жилищного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области»;

Закона Кировской области от 02.07.2013 № 299-ЗО «О Фонде капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области»;

постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» на 2014 - 2043 годы» (далее – областная программа капитального ремонта);

постановления Правительства Кировской области от 20.12.2012 № 187/809 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры Кировской области» на 2013 – 2020 годы»;

приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 07.02.2014 № 41/пр «Об утверждении методических рекомендаций по установлению субъектом Российской Федерации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах».

Проект постановления устанавливает минимальный взнос на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основная цель проекта постановления – финансовое обеспечение областной программы капитального ремонта в 2015 – 2017 годах.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с требованиями части 6 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации несёт субсидиарную ответственность за неисполнение региональным оператором обязательств перед собственниками помещений в многоквартирных домах, в этой связи альтернативным способом решения проблемы (финансового обеспечения областной программы капитального ремонта) является увеличение бюджетного финансирования в размере до 203,9 млн. рублей ежегодно за каждый рубль снижения минимального взноса.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

В случае принятия проекта постановления будут получены следующие выгоды:

рост объёмов ремонтных работ при реализации областной программы капитального ремонта (более 1 млрд. рублей ежегодно), что увеличит загрузку строительной отрасли Кировской области (по практике реализации программ с 2008 года подрядными организациями при производстве работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на 95% являются организации среднего и малого бизнеса Кировской области);

рост платежей в бюджет и внебюджетные фонды в связи с увеличением загрузки организаций строительной отрасли (указано выше);

приведение многоквартирных домов в соответствие с нормативными стандартами качества, обеспечивающими безопасные и благоприятные условия для проживания, улучшение технических характеристик и сохранности общего имущества в многоквартирных домах;

снижение уровня износа общего имущества многоквартирных домов, а также потерь коммунальных ресурсов в многоквартирных домах;

относительно не высокие расходы областного бюджета на реализацию областной программы капитального ремонта (на выплату субсидий и льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи с ростом общих совокупных расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг при установлении минимального взноса на уровне, предложенном в проекте постановления).

При использовании альтернативного варианта решения вопроса (реализации областной программы капитального ремонта) – увеличении бюджетного финансирования при снижении минимального взноса потребуется увеличение бюджетного финансирования в размере до 203,9 млн. рублей ежегодно за каждый рубль снижения минимального взноса. При

таком снижении минимального взноса снизятся расходы областного бюджета (на выплату субсидий и льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи с ростом общих совокупных расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг), однако такое снижение будет незначительным в сравнении с указанными выше дополнительными расходами на снижение минимального взноса.

6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

В качестве рекомендуемого варианта достижения цели регулирования – необходимо принять предлагаемый проект постановления.

7. Результаты публичных консультаций

В рамках проведения общественных обсуждений проект постановления был размещён на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации». Соответствующие уведомления были направлены 10.11.2014 в органы исполнительной власти Кировской области, в Вятскую торгово-промышленную палату, Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей Кировской области «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «СОДЕЙСТВИЕ», ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Вятская гильдия пекарей и кондитеров», некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», некоммерческое партнерство «Народные художественные промыслы и ремесла Вятки», гильдию меховщиков Кировской области, общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей

«Совет хозяйственных руководителей Кировской области», агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области.

От участников публичных консультаций предложений не поступило.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

После подписания Губернатором Кировской области постановление размещается на официальном информационном сайте Правительства Кировской области, департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области и в информационно-правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант». Постановление вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Принятия иных нормативных правовых актов для реализации данного регулирования не требуется. Наделение департамента дополнительными полномочиями и введение дополнительных обязательств для департамента не требуется.

Мониторинг применения регулирования будет заключаться в следующем. Региональный оператор (некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области») при выставлении счетов собственникам помещений многоквартирных домов, выбравших способ накопления на счёте регионального оператора, обязан выставить такие счета исходя из размера минимального взноса (в случае, если на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома не принято решение о взимании такого взноса в размере, превышающем минимальный взнос). Контроль (мониторинг) за деятельностью регионального оператора по действующему законодательству осуществляют:

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере,

органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации и органы муниципального финансового контроля муниципальных образований, Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные и финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований,

Государственная жилищная инспекция Кировской области,
уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ,
аудиторская организация, отбираемая на конкурсной основе.

Заместитель главы департамента
жилищно-коммунального
хозяйства Кировской области



А.Д. Горячевский